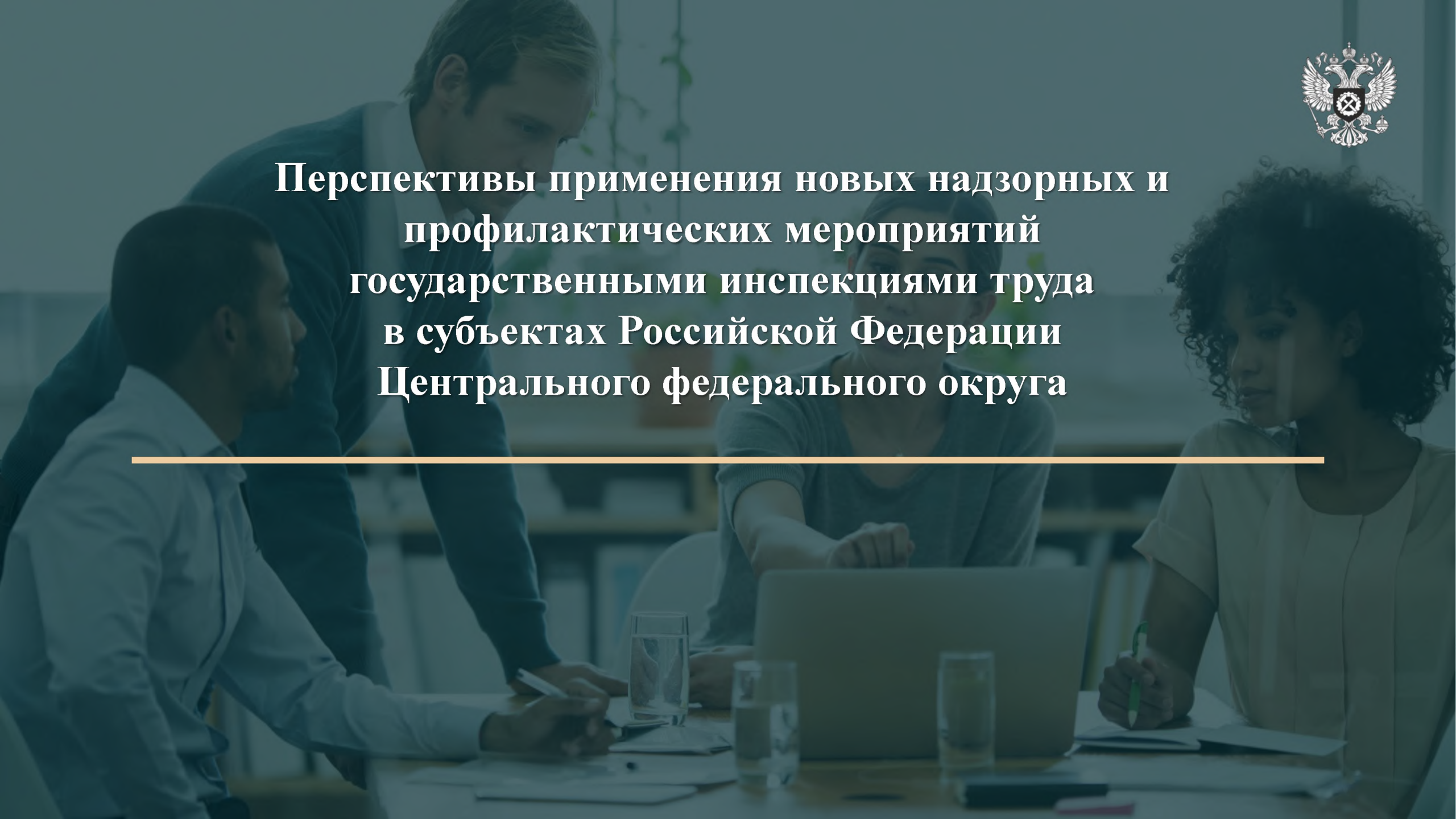

Перспективы применения новых надзорных и профилактических мероприятий государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации Центрального федерального округа

К профилактическим мероприятиям Федеральный закон № 248-ФЗ от 31.07.2020 относит:

- Информирование
- Консультирование
- Обобщение правоприменительной практики
- Объявление предостережения
- Профилактический визит
- Меры стимулирования добросовестности
- Самообследование

Положением о надзоре за соблюдением трудового законодательства конкретизированы виды профилактических мероприятий, которые проводятся инспекциями труда:

- Информирование
- Консультирование
- Обобщение правоприменительной практики
- Объявление предостережения
- Профилактический визит

Профилактический визит

является новой формой мер профилактики, он проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется:

Об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности и принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска

Основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска

О видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий

Также инспектором может осуществляться:

- **Консультирование;**
- **Сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.**

По перспективам применения профилактический визит необходимо проводить у следующих контролируемых лиц:

которые относятся к категориям высокого и значительного риска

приступающих к осуществлению деятельности в сферах, имеющих высокий уровень наличия производственного травматизма, сопряженного с тяжелыми повреждениями здоровья либо со смертельным исходом, в течение 3 лет, предшествующих началу осуществления деятельности контролируемым лицом

Порядок проведения обязательного профилактического визита

Необходимость уведомления контролируемого лица не позднее чем за **5 рабочих дней** до даты его проведения.

*При этом контролируемому лицу предоставлено право отказаться от проведения обязательного профилактического визита. Для этого нужно уведомить инспекцию не позднее чем за **3 рабочих дня** до даты его проведения.*

Проводить профилактический визит целесообразно у контролируемых лиц:

1. Которые подали соответствующее заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности, в случае её соответствия иной категории риска (для сбора требуемых сведений о соответствии объекта контроля иной категории риска);

2. У которых произошли легкие несчастные случаи с целью предупреждения нарушений порядка их расследования.

КОНТРОНЫЕ (НАДЗОРНЫЕ) МЕРОПРИТИЯ

Федеральный закон № 248-ФЗ от 31.07.2020 в качестве оснований для проведения внеплановых КНМ предусматривает:

Наличие у Гострудинспекции сведений об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

«Срабатывание индикаторов риска», т.е. выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

Используя такое основание как сведения об угрозе причинения вреда ОЗЦ Гострудинспекция вправе осуществлять КНМ:

Еще до нарушения работодателем обязательных требований

не только в отношении конкретного заявителя и конкретного нарушенного права (как это было предусмотрено в ТК РФ), но и в отношении возможного нарушения трудовых прав всех работников контролируемого лица

Новые виды для инспекции труда контрольно-надзорных мероприятий:

Со взаимодействием с контролируемым лицом	Без взаимодействия с контролируемым лицом
1. Инспекционный визит	1. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)
2. Рейдовый осмотр	2. Выездное обследование

Инспекционный визит

Может быть проведен по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля. Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать **1 рабочий день**.

Рейдовый осмотр

Проводится в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) производственных объектов, которыми владеют, пользуются или управляют несколько лиц, находящиеся на территории, на которой расположено несколько контролируемых лиц. При этом рейдовый осмотр может проводиться в форме совместного (межведомственного) контрольного (надзорного) мероприятия.

Проведение *инспекционного визита* целесообразно:

- Выявления нелегальной занятости граждан на предмет соблюдения требований по оформлению трудовых отношений
- По жалобам работников о не допуске на рабочее место
- С целью контроля за состоянием условий труда на рабочих местах
- Правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты

Рейдовый осмотр **целесообразно проводить :**

- При контроле трудового законодательства на различных строительных площадках, торговых павильонах, рынках и т.п.
- При проведении контрольных (надзорных) мероприятий совместно с другими контрольными (надзорными) органами

Наблюдение за выполнением обязательных требований

Это анализ имеющейся у контрольного органа информации об объектах контроля, в том числе поступающей в ходе межведомственного взаимодействия, предоставляемой контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах. О проведении наблюдения не информируют контролируемое лицо.

Выездное обследование

Без взаимодействия с контролируемым лицом позволяет провести обследования (осмотр) на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах. О его проведении контролируемое лицо также не информируется.

Выездное обследование можно использовать для визуального осмотра общедоступных и открытых для посещения производственных объектов, в том числе территорий и помещений.

При этом в случае выявления инспектором фактов нарушения работодателями требований законодательства Закон о госконтроле запрещает выдать контролируемому лицу предписание:

- Об устранении выявленных нарушений
- О проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
- О проведении других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля

КНМ	Инспекционный визит	Рейдовый осмотр	Выездная проверка	Документарная проверка
Перечень контрольных (надзорных) действий в рамках КНМ	- осмотр; - опрос; - получение письменных объяснений; - истребование документов, *которые должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) работодателем.*	- осмотр; - опрос; - получение письменных объяснений; - истребование документов; - экспертиза.	- осмотр; - опрос; - получение письменных объяснений; - истребование документов; экспертиза.	- получение письменных объяснений - истребование документов; экспертиза.
Необходимость согласования с органами прокуратуры	**Да**	**Да**	**Да**	**Нет**
	за исключением случаев, когда основанием являются сведения о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям			
Необходимость уведомления контролируемого лица о проведении КНМ	**Нет**	**Нет**	**Да** (*за исключением случаев, когда основанием являются сведения о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)*	**Нет**